

Fra: Vegard Hagerup (vegard.hagerup@stfk.no)
Sendt: 21.09.2016 09:27:33
Til: postmottak@adm.ntnu.no
Kopi:

Emne: Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling og rapport om overordnet lokalisering - høring

Vedlegg: Skann-2016-09-21-09-19-38-699.pdf

Fylkesutvalget i Sør-Trøndelag behandlet saken i møte 20.09.2016 som sak 239/16.

Vedtaket framgår av vedlagte protokoll. Da vedtaket viser til fylkesrådmannens saksframlegg, er dette også vedlagt som en del av vedtaket.

Dette er fylkeskommunens endelige uttalelse til høringen.
Ta kontakt med undertegnede hvis noe er uklart.

Med vennlig hilsen
Vegard Hagerup
Sør-Trøndelag fylkeskommune
Tlf: 72 81 39 76 / 98667372



SAKSPROTOKOLL

Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling og rapport om overordnet lokalisering

Arkivsak-dok. 201615282
Saksbehandler Vegard Hagerup

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkesutvalget 2015-2019	20.09.2016	239/16

FYLKESRÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter kvalitetsprogrammet for NTNUs campusutvikling 2016-2030. Imidlertid burde NTNUs kobling til sine respektive regioner burde kommet tydeligere fram, jevnfør Forsknings- og utviklingsstrategi for Trøndelag 2016-2020.
2. Når det gjelder lokalisering av campus NTNU i Trondheim, mener fylkeskommunen at alternativ VEST – Elgeseter, eventuelt kombinert med trekk fra alternativ NORD – Kalvskinnet, sannsynligvis vil være det beste utgangspunktet for utvikling av NTNUs campus og byen forøvrig.
3. Kulturminneverdiene bør beskrives bedre og tas hensyn til ved utbyggingen, jevnfør mer detaljerte kommentarer i fylkesrådmannens saksframlegg.
4. Skal man nå de ambisiøse 0-vekstmålene for trafikken, bør man se etter løsninger hvor utviklingen av NTNU kan kombineres med økt framkommelighet for kollektivtrafikken. Spesielt gjelder dette Elgeseter gate, jevnfør fylkesrådmannens saksframlegg.

Fylkesutvalget 2015-2019 har behandlet saken i møte 20.09.2016 sak 239/16

Protokoll

Forslag fremmet av Jan Bojer Vindheim (MDG) på vegne av A, H, Sp, SV, MDG, FrP

Tillegg til punkt 3 i innstillingen:
"og grøntområder" etter Kulturminner.

Votering

Forslag fremmet av Jan Bojer Vindheim på vegne av alle partiene ble enstemmig vedtatt

Vedtatt

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter kvalitetsprogrammet for NTNUs campusutvikling 2016-2030. Imidlertid burde NTNUs kobling til sine respektive

regioner burde kommet tydeligere fram, jevnfør Forsknings- og utviklingsstrategi for Trøndelag 2016-2020.

2. Når det gjelder lokalisering av campus NTNU i Trondheim, mener fylkeskommunen at alternativ VEST – Elgeseter, eventuelt kombinert med trekk fra alternativ NORD – Kalvskinnet, sannsynligvis vil være det beste utgangspunktet for utvikling av NTNUs campus og byen forøvrig.
3. Kulturminneverdiene og grøntområder bør beskrives bedre og tas hensyn til ved utbyggingen, jevnfør mer detaljerte kommentarer i fylkesrådmannens saksframlegg.
4. Skal man nå de ambisiøse 0-vekstmålene for trafikken, bør man se etter løsninger hvor utviklingen av NTNU kan kombineres med økt framkommelighet for kollektivtrafikken. Spesielt gjelder dette Elgeseter gate, jevnfør fylkesrådmannens saksframlegg.



Arkivsak-dok. 201615282-2
Saksbehandler Vegard Hagerup

Saksgang
Fylkesutvalget 2015-2019

Møtedato
20.09.2016

Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling og rapport om overordnet lokalisering

FYLKESRÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter kvalitetsprogrammet for NTNUs campusutvikling 2016-2030. Imidlertid burde NTNUs kobling til sine respektive regioner burde kommet tydeligere fram, jevnfør Forsknings- og utviklingsstrategi for Trøndelag 2016-2020.
2. Når det gjelder lokalisering av campus NTNU i Trondheim, mener fylkeskommunen at alternativ VEST – Elgeseter, eventuelt kombinert med trekk fra alternativ NORD – Kalvskinnet, sannsynligvis vil være det beste utgangspunktet for utvikling av NTNUs campus og byen forøvrig.
3. Kulturminneverdiene bør beskrives bedre og tas hensyn til ved utbyggingen, jevnfør mer detaljerte kommentarer i fylkesrådmannens saksframlegg.
4. Skal man nå de ambisiøse 0-vekstmålene for trafikken, bør man se etter løsninger hvor utviklingen av NTNU kan kombineres med økt framkommelighet for kollektivtrafikken. Spesielt gjelder dette Elgeseter gate, jevnfør fylkesrådmannens saksframlegg.

VEDLEGG:

Nummererte vedlegg som følger saken:

1. Oversendelsesbrev
2. Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling
3. Rapport om overordnet lokalisering av campus, NTNU Trondheim
4. Kunnskap for en bedre verden – NTNUs strategi 2011-2020

Materialet er også lagt ut på <https://www.ntnu.no/campusutvikling>

BAKGRUNN:

8. september 2015 offentliggjorde statsminister Erna Solberg at regjeringen går inn for at NTNU skal samle sin framtidige hovedcampus i Trondheim rundt Gløshaugen og at campus Dragvoll skal avvikles. På denne bakgrunn ble det etablert en ny, bredt sammensatt prosjektorganisasjon for campusutvikling ved NTNU. Både kommunen og fylkeskommunen har vært involvert i arbeidet.

Campusprosjektet leverte 8.juli 2016 resultatet av prosjektets to hovedaktiviteter våren 2016:

- Kvalitetsprogram for alle NTNUs campuser
- Rapport om overordnet lokalisering NTNU Trondheim.

Disse er nå ute på høring med høringsfrist 21. september 2016. Deretter skal de legges fram for vedtak i NTNUs styremøte 26.oktober 2016.

Et sentralt spørsmål ved høringen er om de utsendte forslagene gir det beste utgangspunktet for å nå sine strategier (se under).

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling 2016-2030

Dette er et forslag til prinsipper for campusutvikling for alle NTNUs læresteder, også Gjøvik og Ålesund. Det baserer seg på NTNUs strategi 2011-2020: «Kunnskap for en bedre verden» se vedlegg 4.

Campusutviklingen skal skje etter seks prinsipper (se nærmere vedlegg 2):

SAMLENDE: Samle fagmiljøer, konsentrerte campus, universell utforming mm

URBAN: Ha bymessige egenskaper, kunne brukes av byens befolkning mm

NETTVERK AV KNOTEPUNKT: Profilerte knutepunkter med gangavstand, arkitektur mm

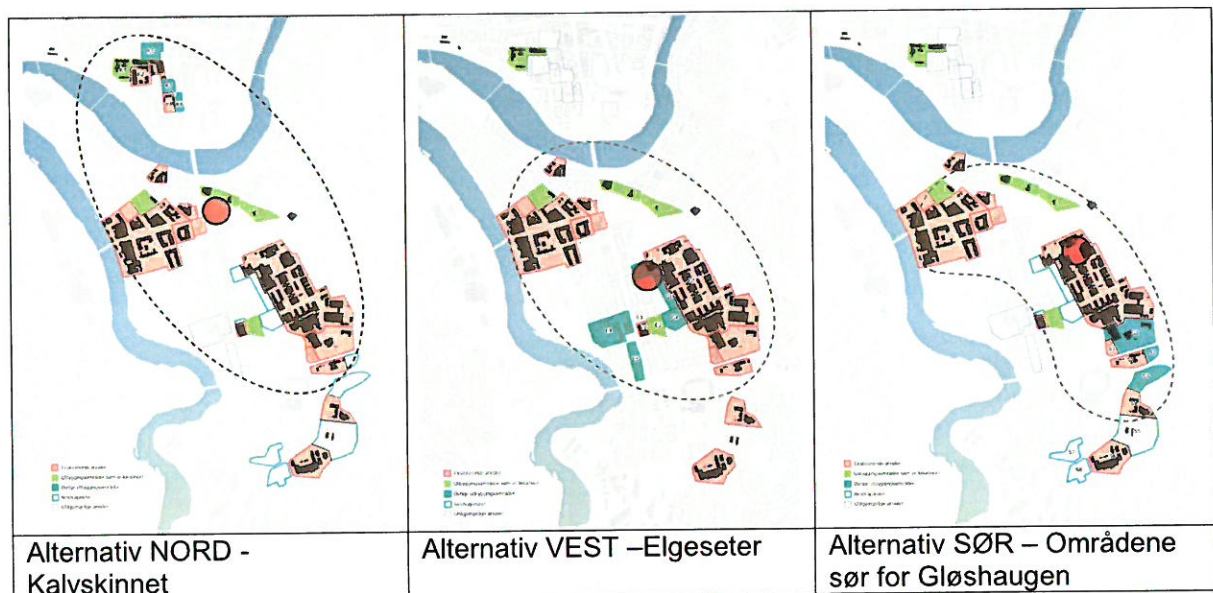
EFFEKTIV: Arealeffektiv, mest mulig fleksible arealer og arealdeling mm

BÆREKRAFTIG: Lavt karbonfotavtrykk, grønn transport, holdbare bygninger mm

LEVENDE LABORATORIUM: Eksperimentell arena, rom for gründervirksomhet mm

Rapport om overordnet lokalisering av campus NTNU i Trondheim

Tre alternativer er belyst:

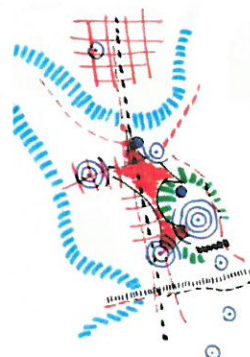


Disse er grundig drøftet og analysert i en omfattende rapport, se vedlegg 3

Eksempel på konseptskisser:



ALTERNATIV NORD - KALVSKINNEN



ALTERNATIV VEST - ELGESETER



ALTERNATIV SØR - OMRÅDENE SØR FOR GLØSHAUGEN

Rapportens oppsummering av de ulike alternativene, målt og verdsatt etter de seks prinsippene i kvalitetsprogrammet (se over) :

Alternativ nord - Kalvskinnnet

Dette alternativet scorer høyt på premisset Urban, i forhold til de andre alternativene. Dette skyldes plassering av et større campusområde på Kalvskinnnet som ligger tett opp aktiviteter og byfunksjoner i Midtbyen. Alternativet scorer relativt bra innenfor premisset Samlende. Med to store campusområder, Kalvskinnnet og Gløshaugen, vil det kunne etableres store samlende fagmiljø og synlige og lett tilgjengelig møteplasser.

Alternativet scorer lavere enn de andre alternativene på premisset Levende Laboratorium. Dette skyldes blant annet stor avstand mellom Kalvskinnnet og SINTEF.

Campusområdene ligger også tett opp til holdeplasser for buss, og får derfor også god score på Nettverk av knutepunkt.

Rapporten gir dette alternativet totalt 63,5 poeng

Alternativ vest - Elgeseter

Dette alternativet scorer høyest av alternativene på premisset Samlende. Dette skyldes blant annet fortetting av Gløshaugen, samt etablering av Campus på Hesthagen/ Elgesetergate.

Alternativet scorer bra på alle premissene, og har også fått høyest samlet score av de tre alternativene.

Rapporten gir dette alternativet totalt 74 poeng

Alternativ sør - sør for Gløshaugen

Alternativet får lavest samlet score. Særs dårlig score er det på premisset Urban. Dette skyldes blant annet lang avstand til Midtbyen.

Alternativet får best score på premisset Levende labororium. Dette på grunn av etablering av et større campusområde nært SINTEF.

Rapporten gir dette alternativet totalt 55 poeng

Rapporten anbefaler å gå videre med alternativ VEST – Elgeseter og begrunner det med følgende:

Vurdering av styrker og svakheter ved de tre hovedalternativene

Alternativ nord - Kalvskinn

En konsentrert utbygging på Kalvskinn gir et noe oppdelt campus med hovedområdene Gløshaugen, Øya og Kalvskinn. Campus Kalvskinn vil være fullstendig by-integrert, men resten av campus vil fortsatt ligge uendret. Området dekker ikke hele utbyggingsbehovet slik at deler av behovet må løses ved Gløshaugen. Området gir dermed noe begrenset fleksibilitet til å samle flere fagmiljø. Tyngdepunktet for campus vil bli forskjøvet nordover, med Studentersamfundet og St. Olavs hospital i midten.

Ulempene er at fagmiljø som lokaliseres på Kalvskinn vil få en svakere knytning mot et innovasjonssenter i Hesthagen, næringspartnere på Elgeseter og SINTEFs forskningsmiljø i sørområdet. Utbygging på Kalvskinn vil gå på bekostning av å binde sammen Gløshaugen-plataet med Elgeseter.

En betingelse for at Kalvskinn skal bli en godt nok integrert del av campus i dette alternativet, er organisatoriske tiltak for å inkludere fagmiljø på Kalvskinn med resten av NTNU og bedre gangforbindelser over elva.

Alternativ vest – Elgeseter

En konsentrert utbygging i vest mot Elgeseter gir den mest kompakte løsningen, med best forutsetning for å samle alle fagmiljø ved NTNU og samtidig styrke samspillet med byen. Alternativet er fleksibelt med hensyn til ulike løsninger for faglig lokalisering. Det gir best nærhet mellom alle deler av campus, styrker forbindelsen mellom Gløshaugen - Elgeseter - Øya, og gir meget god kollektivdekning og grønn mobilitet for campus. Hesthagen vil kunne bli et tverrfaglig tyngdepunkt for innovasjon, med en sentral beliggenhet på campus.

Ekspansjonsmulighetene i området utover utbyggingsbehovet NTNU har per i dag er begrenset. Fremtidige behov vil måtte finne sted enten i andre deler av campus eller ved å utløse mer kapasitet i bydelen.

For å lykkes med Elgeseter-alternativet må deler av Gløshaugens vestskråning omdannes for å skape god forbindelse mellom Gløshaugen og Elgeseter, samt at Elgeseter gate må utvikles til en bygate.

Alternativ sør – sør for Gløshaugen

Mulighetsrommet i sør er stort med tanke på kapasitet og tomter tilgjengelige for utbygging. Området ligger nært SINTEF og naturvitenskapelige og teknologiske miljø på Gløshaugen, men med begrenset kontakt mot andre fagområder.

Området har svært liten kontaktflate mot eksisterende urbane områder, noe som muligens vil endres i et 50-års perspektiv.

Betingelser for at alternativet i sør skal lykkes er å omstrukturere området for å redusere barriere-effekten av vei og jernbane. Det må skapes bedre forbindelse til Gløshaugen-plataet og det må etableres blandede funksjoner for å unngå et monotont, isolert campusområde.

Konklusjon

Dette gir underlag for anbefale lokaliseringsalternativet Vest – Elgeseter som hovedmodell for anbefalt lokaliseringsløsning.

:

FYLKESRÅDMANNENS DRØFTING:

Kvalitetsprogram for NTNUs campusutvikling 2016-2030

Fylkesrådmannen mener prinsippene er i tråd med nasjonale og regionale mål når det gjelder god byutvikling. NTNUs rolle i den regionale samfunnsutviklingen kunne imidlertid kommet tydeligere fram i programmet. NTNU har et regionalt ansvar, og har sluttet seg til Forsknings- og utviklingsstrategi for Trøndelag 2016-2020, hvor et hovedfokus er å mobilisere til økt FoU-aktivitet utenfor Trondheim: *"I strategien legges det til grunn at forsknings- og universitetsmiljøene er regionens fremste fortrinn og at det derfor er viktig å få til en god utnyttelse av disse. Det pekes også på at studentene er en uutnyttet ressurs som kan bidra til å styrke koblingen mellom praksis-feltet og akademien, og på viktigheten av å ta hele Trøndelag i bruk som test- og pilotarena for FoU.»*

Dette kan kobles både til nettverk av knutepunkt og levende laboratorier i distriktene, samt bærekraft gjennom bruk av korteste tjenester og materialer, slik som tre. Skal dette fungere må NTNU være enkel å komme i kontakt med, ikke bare i overført betydning og digitalt, men også rent praktisk og fysisk. Fylkeskommunen er med i samarbeidet om å utvikle Trondheim som Nordens beste studieby, der et av innsatsområdene er campusutvikling, et annet er samarbeid mellom studenter og arbeidsliv. Også i dette arbeidet er det nødvendig med et regionalt perspektiv som støtter opp under målene i FOU-strategien. NTNUs campus må underbygge målet om å være Nordens beste på koblinger mellom studenter og arbeidsliv i regionen.

Rapport om overordnet lokalisering av campus i Trondheim

Kulturminnekartene er mangelfulle da de verken viser at store deler av Høyskoleparken er fredet etter kulturminneloven og at både Gløshaugområdet og firemannsboligene ved inngår i Riksantikvarens NB-register over nasjonale kulturhistoriske bymiljøer, se <http://nb.ra.no/nb/delomrade.jsf?id=241> og <http://nb.ra.no/nb/delomrade.jsf?id=476>. Dette er dermed områder av nasjonal kulturminneinteresse.

En omfattende utbygging i skråningen vest for Gløshaugen-platået vil lett kunne svekke verneverdiene av bebyggelsen på platået. I dag tydeliggjør og understreker den grønne parksonen bebyggelsen på en fin måte. Ny bebyggelse bør utformes slik at denne skråningen fortsatt blir tydelig markert.

På side 161 i rapporten står det: *«Samarbeidet med Trondheim kommune og Miljøpakken for utvikling av Elgeseter gate som attraktiv byggate bør intensiveres.»* Fylkesrådmannen er enig i denne intensjonen, men resultatet må ikke gå på bekostning av framkommelighet for kollektivtrafikken. Her bør det søkes fysiske løsninger som gir god framkommelighet både for fotgjengere, syklistene og kollektivtrafikk, om nødvendig også i ulike plan. Skal vi nå målet om at all trafikkvekst i byregionen skal tas med kollektiv, gang- og sykkeltrafikk, må det tilrettelegges for alle disse trafikantgruppene. Elgeseter gate er i dag og i overskuelig framtid en av byens viktigste kollektivåre. Skal man nå ambisjonene over, må framkommeligheten for kollektivtrafikken forbedres. Slik arbeider fylkeskommunen som kollektivansvarlig med superbussløsninger også i Elgeseter gate. Samtidig forventer vi at campusutviklingen innebærer en parkeringspolitikk som støtter opp om målene over.

Fylkesrådmannen er ikke uenig i at alternativ VEST- Elgesetergate sannsynligvis er det beste konseptet for campusutvikling – det gir blant annet korte avstander og god tilgjengelighet til kollektivtrafikk. Imidlertid er forutsetningen da at man ikke ødelegger

kvalitetene i området, jevnfør kommentarene over. Man kan også tenke seg at en utvikling som kombinerer trekk fra alternativ VEST og alternativ NORD kan fungere godt.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON OG ANBEFALING

Fylkesrådmannen støtter forslag til kvalitetsprogram, men mener at NTNUs kobling til sine respektive regioner burde kommet tydeligere fram.

Angående campus i Trondheim, mener fylkesrådmannen at alternativ VEST - eventuelt kombinert med trekk fra alternativ NORD – sannsynligvis vil være det beste utgangspunktet for utvikling av NTNUs campus og byen forøvrig. Kulturminneverdiene bør beskrives bedre og tas hensyn til ved utbyggingen. Skal man nå de ambisiøse 0- vekstmålene for trafikken, bør utbyggingen kombineres med økt framkommelighet for kollektivtrafikken. Spesielt gjelder dette Elgeseter gate.

Innenfor gjeldende regionale mål ser ikke fylkesrådmannen aktuelle alternative holdninger i saken.