



Finansdepartementet

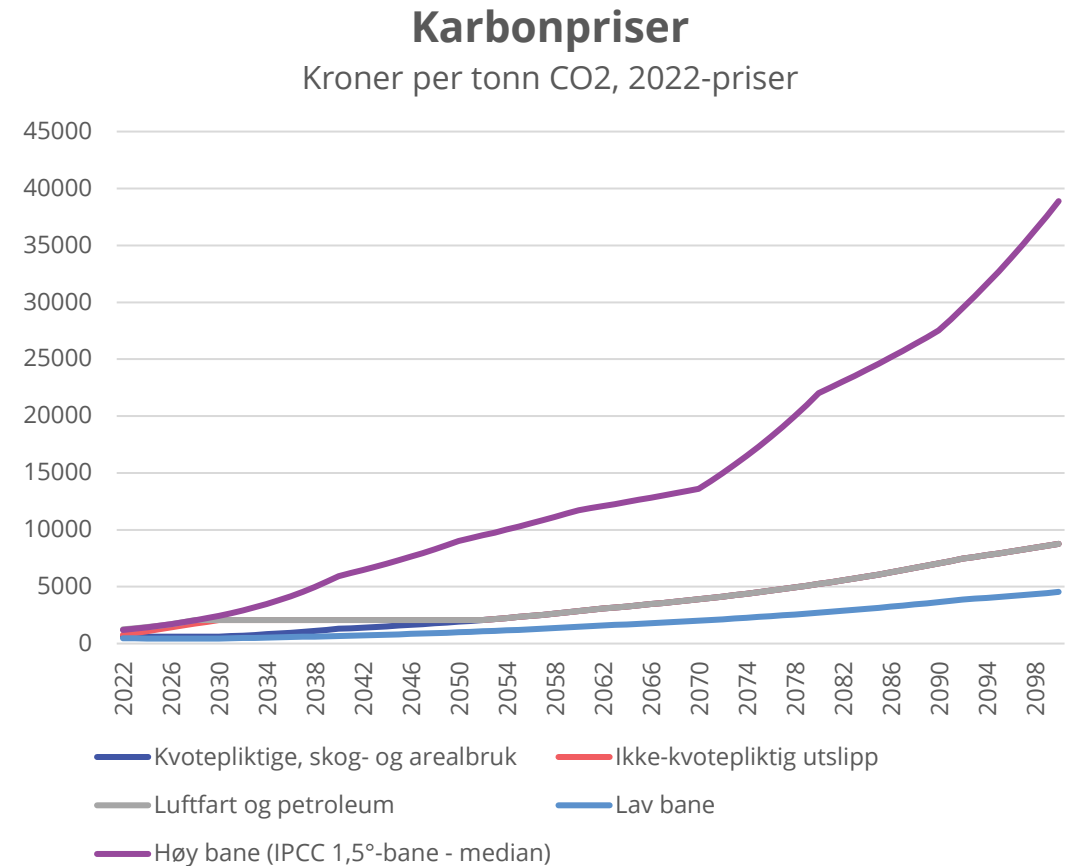
Nye regler for verdsetting av klimagassutslipp i samfunnsøkonomiske analyser

Vegard Hole Hirsch

Drammen, 10. november 2021

Nye regler i år om analyse av klimagassutslipp

- Regelverket skal bidra til at utredningen av statlige prosjekter med effekt på klimagassutslipp blir bedre og mer enhetlig.
- **Kort sikt:** kvotepris, CO₂-avgift.
- **Lang sikt:** konvergerer til modellanslag konsistent med Parisavtalen.
- Følsomhetsanalyse med høy bane fra FN klimapanelens 1,5-graders-rapport.



Kilder til nye regler

- Nytt rundskriv r-109/21 fra FIN. Trer i kraft 1. januar 2022.
 - [Prinsipper og krav ved utarbeidelse av samfunnsøkonomiske analyser \(regjeringen.no\)](https://www.regjeringen.no)
- Artikkel med nærmere informasjon om regelverk (26. juni 2021)
 - [Hvordan ta hensyn til klimagassutslipp i samfunnsøkonomiske analyser - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)
- Karbonpriser med konkret informasjon om kilder til priser og regneark (12. oktober 2021)
 - [Karbonprisbaner for bruk i samfunnsøkonomiske analyser - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

Rundskrivet gir overordnede krav

- "Dersom tiltaket påvirker klimagassutslipp, skal denne virkningen verdsettes med en kalkulasjonspris (karbonpris)."
- "Analysene skal anvende en karbonpris som angis i årlig oppdaterte prisbaner fra Finansdepartementet."
- "I følsomhetsanalyser skal høy og lav prisbane, som angis samme sted, benyttes."
- "I de tilfeller der tiltaket eksplisitt tar sikte på å redusere utslipp av klimagasser, skal det i tillegg gjennomføres en analyse av hvilken karbonpris som er nødvendig for at prosjektet skal være lønnsomt (break-even analyse)."
- "Det skal fremgå om utslippsendringene er kvotepliktige, ikke-kvotepliktige, gjelder luftfart og petroleum eller påvirker utslipp eller opptak fra skog- og annen arealbruk, og tilhørende prisbane skal benyttes."

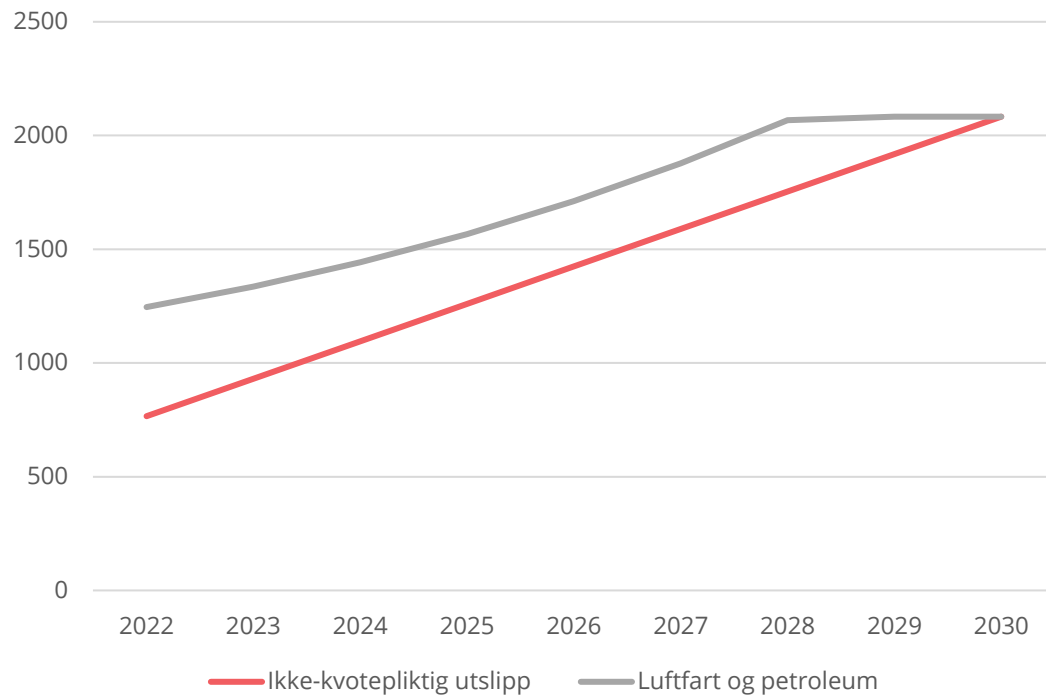
Finansdepartementets rundskriv r-109/21, punkt 6.1.7 Verdien av klimagassutslipp.



Karbonprisbaner 2022 til 2030 skiller på kategori utslipp

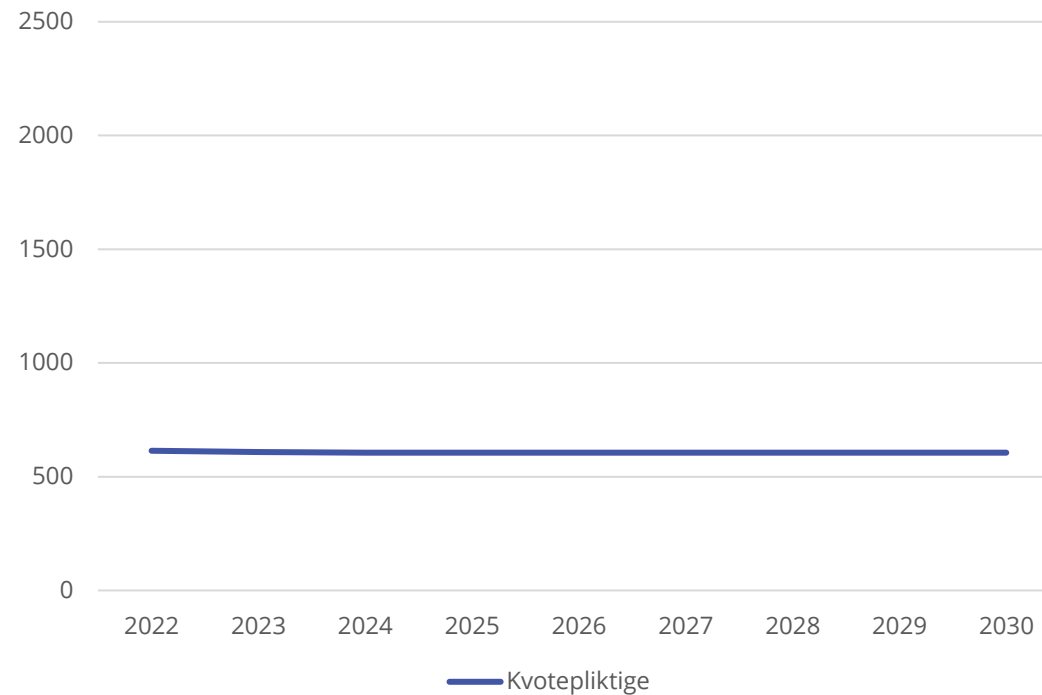
Ikke-kvotepliktige utslipp samt luftfart og petroleum

Kroner per tonn CO₂, 2022-priser



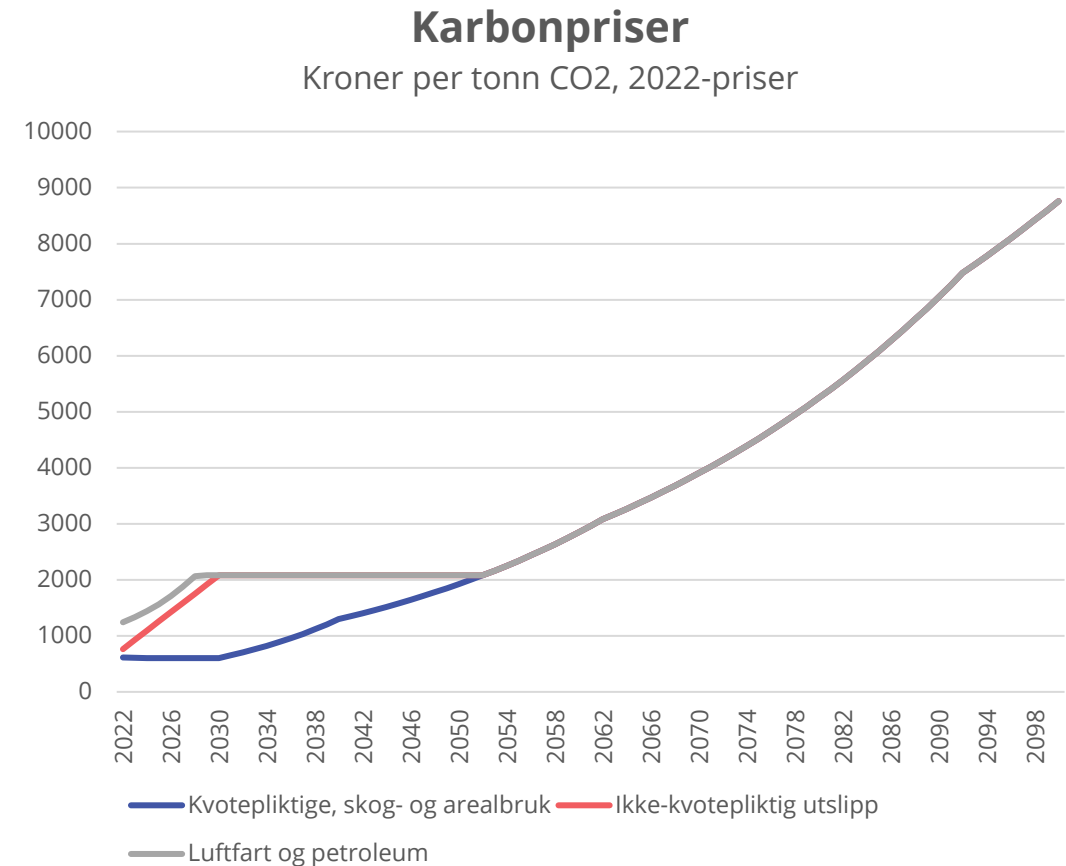
Kvotepliktige utslipp samt utslipp og opptak fra skog- og arealbruk

Kroner per tonn CO₂, 2022-priser



Alle karbonprisbanene konvergerer på lang sikt

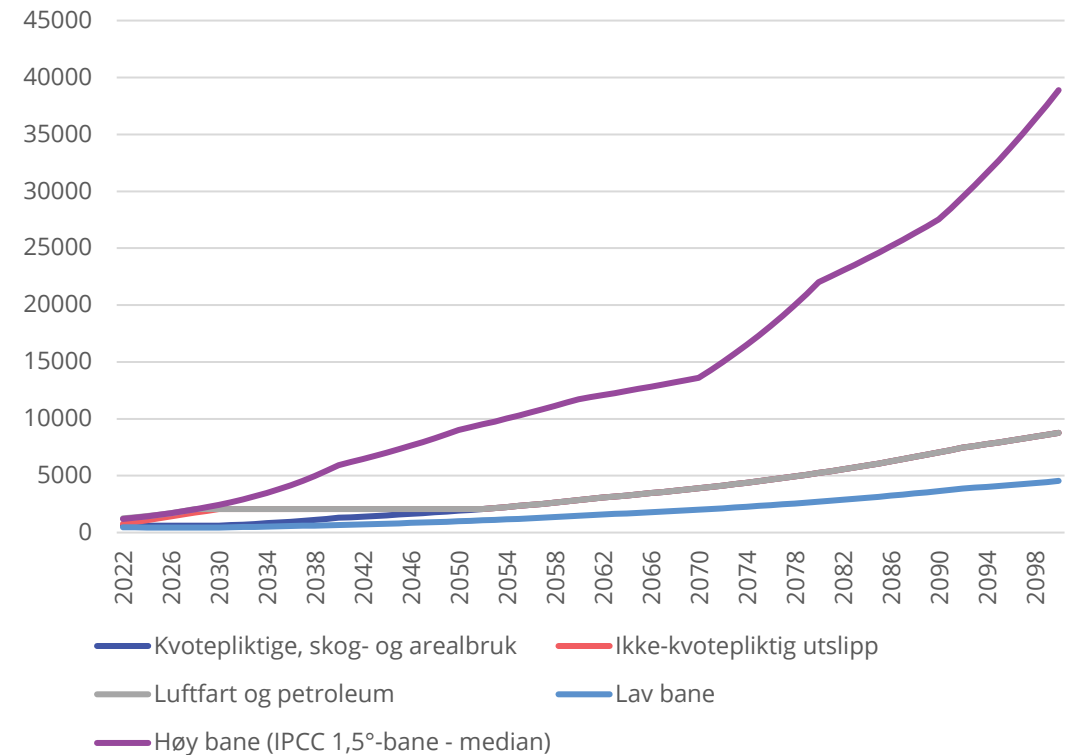
- Kvotepliktig utslipp (unntatt luftfart og petroleum) og skog- og arealbruk:
 - Bærekraftsscenarioet til IEA gir pris for 2040
 - Bane konsistent med 1,65 °C med en sannsynlighet på 50 prosent og 1,8 °C med 66 prosent sannsynlighet.
 - Deretter: øker med kalkulasjonsrenten som brukes i samfunnsøkonomiske analyser. Innebærer konstant nåverdi.
- Ikke-kvotepliktig utslipp og luftfart og petroleum:
 - Reelt uendret fram til prisen over passerer dette nivået. Deretter felles bane.



Usikkerhetsanalyse: Faste baner for høy og lav følsomhetsanalyse oppgis

- Skal vi ha følsomhetsanalyse? Et skjønnsspørsmål.
- Ved følsomhetsanalyse, hvilken pris? To baner obligatoriske.
- **Høy bane:**
 - Prisbane med utgangspunkt i det FNs klimapanel anslår må til for å begrense oppvarming til 1,5 grader (median-anslag)
- **Lav bane:**
 - 75 prosent av kvoteprisen i det første året og vokser deretter med kalkulasjonsrenten for samfunnsøkonomiske analyser.

Karbonpriser
Kroner per tonn CO₂, 2022-priser



Særskilte momenter

- I prisingen av klimagassutslipp må **dobbelteiling unngås**. Markedspris kan i noen tilfeller i større eller mindre grad reflektere CO₂-avgift eller kvotepris.
- Karbonpris gjelder pris på utslipp av ett tonn CO₂ eller ett tonn **CO₂-ekvivalent utslipp av andre klimagasser** (metan, lystgass m.fl.). Omregning til CO₂-ekvivalent utslipp følger den internasjonalt etablerte metoden som brukes i rapportering til FN og EU (GWP 100).

Andre endringer i r-109/21

- Vises til siste versjon av utredningsinstruksen.
- Tatt ut noe om *når* samf.øk. analyser skal utføres. Det følger av utredningsinstruksen.
- Klargjøres at det nå også er åpent for *tematiske* veiledere på feltet i tillegg til sektorveiledere.
- Begrepsbruken er enkelte steder justert for å være konsistent med rundskriv r-108/19 Statens prosjektmodell - Krav til utredning, planlegging og kvalitetssikring av store investeringsprosjekter i staten.
- Særlig gjelder dette at ordet «krav» er erstattet med «rammebetingelser» og begrepsbruken om målformulering er oppdatert.



Finansdepartementet