
Orientering til Fakultetsstyret ved Det medisinske fakultet

Til: Fakultetsstyret ved DMF

Fra: Dekan Björn Gustafsson

Signatur: Arild Skaug Hansen

O-SAK 23-16 Orientering om Felles støttefunksjoner for forskning, innovasjon og utdanning - FIU

Forslag til konklusjon:

«Fakultetsstyret tar saken til orientering og ber dekanen arbeide videre med konkretisering av organisatoriske løsninger for en felles støtteenhet for forskning, innovasjon og utdanning. Fakultetsstyret peker på at det fra 1.1.2017 vil være det nye MH-fakultetet som vil være part i en slik felles enhet og saken derfor må forankres i det nye fakultetets medvirkningsorgan før den eventuelt fremmes for NTNUs styre for vedtak innen 1.7.2016.»

Bakgrunn:

I mai 2013 vedtok styret ved St. Olavs Hospital (STO) og fakultetsstyret ved Det medisinske fakultet, NTNU (DMF), felles strategiske mål for det integrerte universitetssykehuset. Mandat for arbeidet med videre utvikling av det integrerte universitetssykehuset er behandlet i styrene ved flere anledninger, senest i fakultetsstyrets møte 25. mai 2016 og styret ved STO 26. mai, der det ble fattet følgende likelydende vedtak:

For å understøtte realisering av vedtatte strategiske mål om videreutvikling av det integrerte universitetssykehuset, vil styret be om følgende:

1. Det arbeides videre med å etablere en felles enhet for infrastruktur og støttefunksjoner knyttet til utdanning, forskning og innovasjon ved det integrerte universitetssykehuset. Enheten beskrives nærmere med hensyn til oppgaver, målsettinger, organisasjon, økonomiske, personalmessige og juridiske forhold. Egen sak om opprettelse av enheten fremlegges for styrene i november 2016.

Postadresse	Org.nr. 974 767 880	Besøksadresse	Telefon	Saksbehandler
Medisinsk teknisk forskningscenter 7491 Trondheim	E-post: dmf-post@medisin.ntnu.no http://www.ntnu.no/dmf	Medisinsk teknisk forskningscenter Olav Kyrres gt 9	+ 47 72 82 07 00 + 47 99630922	Tone Merete Follum

All korrespondanse som inngår i saksbehandling skal adresseres til saksbehandleren ved NTNU og ikke direkte til enkeltpersoner. Ved henvendelse vennligst oppgi referanse.

2. Et pilotprosjekt gjennomføres i perioden 1.7.2016 – 30.6.2017 for å utvikle kunnskap om - og erfaring med hvordan man best kan oppnå integrering mellom forskningsgrupper i klinikkene og instituttene. Divisjon for psykisk helse og voksenpsykiatrigruppen i Institutt for nevromedisin velges som piloter.

3. Arbeidet med å etablere en mest mulig samsvarende klinikk- og instituttstruktur fortsetter med følgende overordnede prinsipper:

- mest mulig effektiv gjennomføring av pasientbehandling
- mest mulig effektiv gjennomføring av fellesoppdraget forskning, innovasjon og utdanning
- størst mulig faglig fellesskap mellom klinikker og tilhørende institutter
- størst mulig grad av geografisk samling av klinikker og tilhørende institutter
- størst mulig grad av likhet i størrelse og kompleksitet av klinikker
- størst mulig grad av likhet i størrelse og kompleksitet av institutter
- størst mulig grad av samarbeid i ledelse av klinikker og tilhørende institutter

Modeller for enhetlig ledelse av den totale virksomheten av klinikk og tilhørende institutt skal utredes. Det utarbeides en plan for implementering fra og med 1.1.2019. Det åpnes for at noen endringer kan iverksettes før den tid.

Denne orienteringen omhandler pkt. 1 i vedtaket. Det legges opp til en foreløpig orientering og diskusjon i styret, og et endelig vedtak innen 1. juni 2017.

En arbeidsgruppe med ressurser fra DMF og STO fikk i mars 2016 i oppdrag om å komme med forslag til utforming av en felles støtteenhet for forskning, utdanning og innovasjon (FIU) ved det integrerte universitetssykehuset. Denne gruppens arbeid lå til grunn for styrebehandlingen i mai 2016. I tråd med styrevedtaket er arbeidet videreført og enheten beskrevet nærmere med hensyn til oppgaver, målsettinger, organisasjon, økonomiske, personalmessige og juridiske forhold. Den fullstendige rapporten ferdigstilles før saken legges fram til endelig beslutning.

Følgende konkrete målsettinger er definert:

- Økt forskningsaktivitet - Bedre koordinering av støtteaktiviteter for forskere. Dette kan bidra til mer forskning, flere publikasjoner og økt ekstern finansiering.
- Bedre kvalitet på utdanning - Samkjøring av oppgaver og bedre oppfølging av studentene kan gi økt kvalitet på utdanningen.
- Redusert ressursbruk - Duplisering av funksjoner unngås, og det kan hentes ut gevinster ved utnyttelse av stordriftsfordeler og samordning av aktiviteter.
- Enklere rapporteringslinjer - Enhetlig rapportering på tvers av organisasjonene. Dobbeltarbeid knyttet til rapportering unngås og ressursene kan bruke tiden på andre støtteaktiviteter.

- Gevinster for ansatte i felles støtteenhet FIU - De ansatte i felles enhet vil bli en del av et større fagmiljø med mulighet for økt faglig og personlig utvikling.
- Gevinster for brukere av tjenestene – Brukerne av tjenestene får én enhet å forholde seg til og dermed konsistente og like støttetjenester uavhengig av hvilken organisasjon de har utspring fra. Dette gjelder også brukere fra andre helseforetak i regionen.
- Gevinster for studenter - Med felles enhet får studenter mer enhetlig og bedre tilgang til støttetjenester på tvers av organisasjonene.

Utgangspunktet for etablering av en felles enhet er funksjoner og oppgaver som i dag ligger i nåværende forskningsavdeling ved STO med tilknyttede enheter, samt studie- og forskningsseksjonen ved DMF.

Det utredes tre ulike modeller for organisering av en felles FIU-enhet:

1. Videre samarbeidsmodell med leder i delt stilling og en «virtuell felles organisasjon»
2. Felles enhet for forsknings- og innovasjonsstøtte (utdanning videreføres som i dag) med leder i delt stilling.
3. Felles enhet for forsknings-, innovasjons- og utdanningsstøtte samlet i en felles enhet med leder i delt stilling.

Ulike modeller for organisering av fellesenheten gir ulike konsekvenser for håndtering av de personmessige forholdene.

Når det gjelder økonomiske forhold, legges til grunn at det kan avtales en kostnadsfordeling som tilsvarer dagens relative forhold i DMF og STO og at dette slås fast i en skriftlig avtale ved etablering. Tilsvarende må det avtales en vetorett for hver av partene til selv å kunne styre utviklingen av egne kostnader og være med å ta beslutninger om felles kostnader og investeringer som i dag.

I Statsbudsjettet for 2017 er det foreslått en ny ordning med nøytral merverdiavgift for helseforetakene fra 1. januar 2017. Det betyr at St. Olavs Hospital HF får tilbakebetalt utgifter de har knyttet til merverdiavgift fra og med dette tidspunktet. Det er ingen slik kompensasjonsordning for universiteter.

Hovedregelen er at tildeling av alle kontrakter av offentlige virksomheter om kjøp av varer og tjenester er omfattet av anskaffelsesregelverket. Dette gjelder selv om kontrakt inngås mellom to offentlige virksomheter. Unntaksregler og rettspraksis åpner likevel for det kan etableres en felles støtteenhet organisatorisk underlagt den ene organisasjonen uten at det innebærer plikt for den andre å konkurransenutsette tjenestene de får levert fra enheten. Begrunnelsen for dette er at det foreligger en så sterk organisatorisk binding mellom kontraktspartene at det kan betraktes som egenregi. I tillegg følger det av praksis vedrørende såkalte «horisontale samarbeidsformer», at offentlige oppdragsgivere som samarbeider om utførelse av offentlige oppgaver kan unntas regelverket.

Arbeidet med å beskrive oppgaver, målsettinger, organisasjon, økonomiske, personalmessige og juridiske forhold knyttet til en felles enhet FIU-enhet har kommet langt, men det er av følgende årsaker ikke ferdigstilt:

- Husebekktvalgets arbeid er forsinket, og sluttrapport foreligger enda ikke. Den forventes å inneholde anbefalinger som direkte angår premisene for samarbeid mellom helseforetak og universitet. STO og DMF har bidratt aktivt med innspill til utvalgets arbeid, men dekan og administrerende direktør ønsker ikke å legge fram forslag til styrevedtak før rapportens anbefalinger er offentliggjort og oversendt HOD og KD.
- Det forventes endelig vedtak om MVA-kompensasjon for helseforetakene fra 1. januar 2017. Dette vil være en viktig premiss for valg av modell for en felles FIU-enhet og endelig vedtak må avventes.

Videre utredning av organisatoriske løsninger må gjøres i lys av anbefalingene fra Husebekktvalget. I tillegg vil DMF opphøre som organisatorisk enhet fra 31.12.2016 og erstattes av det nye Fakultet for medisin og helsevitenskap fra 1. januar. Det nye MH-fakultetet vil være part i en eventuell felles FIU- enhet og saken derfor må forankres i det nye fakultetets medvirkningsorgan før den eventuelt fremmes for NTNUs styre for endelig vedtak. Sykehuset har også behov for dialog med eier om handlingsrommet for formell integrering i forhold til lover, regelverk og ansvars- og rapporteringslinjene i Staten.

Konklusjon:

Fakultetsstyret ber dekanen arbeide videre med konkretisering av organisatoriske løsninger for en felles støtteenhet for forskning, innovasjon og utdanning. Fakultetsstyret peker også på at det fra 1.1.2017 vil være det nye MH-fakultetet som vil være part i en slik felles enhet og saken derfor må forankres i det nye fakultetets medvirkningsorgan før den eventuelt fremmes for NTNUs styre for endelig vedtak innen 1.7.2016.